

**טיוטת תקנות ההתייעלות הכלכלית (כללי חלוקת הקרן לצמצום פערים בין רשויות מקומיות), התשע"ח-2017**

בתוקף סמכותנו לפי סעיף 24 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016<sup>1</sup> (להלן – החוק), אנו מתקינים תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה –

”מספר התושבים” – מספר התושבים שלפי הרישום במרשם האוכלוסין המתנהל לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ”ה-1965<sup>2</sup> (להלן – חוק מרשם האוכלוסין), התגוררו בתחום הרשות המקומית ביום 31 באוקטובר שלפני שנת הכספים בה מחולקים כספי הקרן;  
”מספר תושבים משוקלל” – סך התושבים ברשות המקומית על פי מדרגות ושיעורים אלה:

- (1) כל תושב עד 20,000 תושבים – 100% מהתושבים במדרגה זו;
- (2) כל תושב מ-20,001 תושבים עד 50,000 תושבים – 85% מהתושבים במדרגה זו;
- (3) כל תושב מ-50,001 תושבים עד 70,000 תושבים – 70% מהתושבים במדרגה זו;
- (4) כל תושב מ-70,001 תושבים עד 100,000 תושבים – 50% מהתושבים במדרגה זו;
- (5) כל תושב מ-100,001 תושבים עד 250,000 תושבים – 30% מהתושבים במדרגה זו;
- (6) כל תושב מ-250,001 תושבים ומעלה – 10% מהתושבים במדרגה זו.

”שיעור גביית ארנונה” – שיעור גביית ארנונה שוטפת, למעט העברה לחובות מסופקים וחובות למחיקה, על פי הדו”ח הכספי המבוקר האחרון;  
”מאזן הגירה פנימית” – ממוצע מאזן ההגירה הפנימית לרשות המקומית לפי פרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לגבי כל רשות מקומית, בשלוש השנים האחרונות לגביהן פורסם נתון זה;

<sup>1</sup> ס”ח התשע”ז, עמ’ 217.  
<sup>2</sup> ס”ח התשכ”ה, עמ’ 270.

"שיעור מאזן הגירה פנימית" – המנה המתקבלת ממאזן ההגירה הפנימית  
במספר התושבים ברשות המקומית;

"גירעון שוטף" – עודף הוצאות על הכנסות בתקציב השוטף, למעט הכנסות  
כאמור לכיסוי הגירעון המצטבר והכנסות שנרשמו בשל הנחות  
מארנונה, לפי הדו"ח הכספי המבוקר האחרון;

"נכסים מסחריים" – נכסים בסיווג משרדים, בנקים, בתי מלון, תעשייה,  
מלאה, אזורי תעשייה משותפים וחניונים;

"עולה מאתיופיה" – מי שעלה מאתיופיה לאחר יום כ"ו בטבת התשמ"ד (1)  
בינואר 1984);

"הכנסה נורמטיבית לנפש מארנונה כללית" – הערך המתקבל מנוסחה זו:

$$\frac{X + Z + W}{P}$$

כאשר -

X – חיוב ארנונה על פי הדו"ח הכספי המבוקר האחרון;

Z – תוספת לחיוב הארנונה לנכסי מגורים, שהיא 0 או שתחושב

לפי נוסחה זו, לפי הגבוה מהשניים:

$$\left\{ \frac{N}{F} - 1 \right\} * T$$

כאשר –

N – תעריף ארנונה נורמטיבי למגורים לפי טבלה 1 שבתוספת

הראשונה;

F – תעריף ארנונה למגורים;

T – חיוב ארנונה בגין נכסי מגורים לפי הדו"ח הכספי המבוקר

האחרון;

ואולם למועצה אזורית יתווסף גם סכום שיחושב לפי נוסחה זו:

$$\frac{\left( D - \frac{S}{P} \right) * P * N}{1,000}$$

כאשר –

D – גודל שטח נורמטיבי נדרש למגורים, לפי טבלה 2 שבתוספת

הראשונה;

S – סך שטח נכסי מגורים לפי הדו"ח הכספי המבוקר האחרון ;

P – מספר התושבים שלפי הרישום במרשם האוכלוסין המתנהל לפי חוק מרשם האוכלוסין התגוררו בתחום הרשות המקומית ביום 1 בינואר של שנת הכספים לגביה נערך הדו"ח הכספי המבוקר האחרון ;

N – 90% מתעריף ארנונה נורמטיבי למגורים, לפי טבלה 1 שבתוספת הראשונה ;

W – תוספת לחיוב הארנונה לנכסים שאינם למגורים, שהיא 0 או תחושב לפי נוסחה זו, לפי הגבוה מהשניים :

$$(A * B + C * D) - E$$

כאשר –

A – תעריף נורמטיבי לתעשייה ומלאכה, שהוא מכפלת הערך של הרשות המקומית לפי טבלה 3 שבתוספת הראשונה במקדמי ההעדפה של הרשות בטבלאות 5 ו-6 שבתוספת הראשונה ;

B – סך שטח נכסי תעשייה ומלאכה לפי הדו"ח הכספי המבוקר האחרון ;

C – תעריף נורמטיבי למשרדים, שירותים ומסחר, שהוא מכפלת הערך של הרשות המקומית לפי טבלה 4 שבתוספת הראשונה במקדמי ההעדפה של הרשות בטבלאות 5 ו-6 שבתוספת הראשונה ;

D – סך שטח נכסי משרדים, שירותים ומסחר לפי הדו"ח הכספי המבוקר האחרון ;

E – חיוב ארנונה בגין נכסי תעשייה, מלאכה, משרדים, שירותים ומסחר לפי הדו"ח הכספי המבוקר האחרון ;

P – מספר התושבים שלפי הרישום במרשם האוכלוסין המתנהל לפי חוק מרשם האוכלוסין התגוררו בתחום הרשות המקומית ביום 1 בינואר של שנת הכספים לגביה נערך הדו"ח הכספי המבוקר האחרון ;

"ניקוד סף" – הערך המתקבל לפי הנוסחה שבתוספת השנייה ;

2. תנאי סף לחלוקה  
תקציב הקרן יחולק בכל שנת כספים לפי תקנות אלה, לרשויות מקומיות שהתקיימו בהם כל אלה :

- (1) לא הוכרזו כעיריות איתנות או מועצות מקומיות איתנות לפי סימן ד' לפרק 11 לפקודת העיריות<sup>3</sup> ;
- (2) האשכול במדרג החברתי-כלכלי שלהן נמוך מ-8 ;
- (3) ניקוד הסף שלהן גבוה מ-20.

3. הקצאה לפי מדרג חברתי-כלכלי  
 13.5% מתקציב הקרן יחולק כך: לכל רשות מקומית יינתן ניקוד שהוא מכפלת מספר התושבים המשוקלל ברשות המקומית במקדם ההעדפה של הרשות בהתאם לאשכול במדרג החברתי-כלכלי לפי טבלה 1 בתוספת השלישית. כל רשות מקומית תהיה זכאית לחלק היחסי מתקציב הקרן לפי תקנה זו, ושיעורו של החלק היחסי יהיה כיחס שבין ניקוד הרשות המקומית לבין סך הניקוד של כל הרשויות המקומיות לפי תקנה זו.
- בתקנה זו, מספר התושבים המשוקלל במועצה אזורית יהיה מספר התושבים המשוקלל בתוספת מחצית ממספר התושבים בכל יישוב באותה מועצה אזורית שהאשכול שלו במדרג החברתי-כלכלי נמוך מ-4.
4. הקצאה לפי מדד פריפריאליות  
 10% מתקציב הקרן יחולק כך: לכל רשות מקומית יינתן ניקוד שהוא מכפלת מספר התושבים המשוקלל ברשות המקומית במקדם ההעדפה של הרשות בהתאם למדד הפריפריאליות לפי טבלה 2 בתוספת השלישית. כל רשות מקומית תהיה זכאית לחלק היחסי מתקציב הקרן לפי תקנה זו, ושיעורו של החלק היחסי יהיה כיחס שבין ניקוד הרשות המקומית לבין סך הניקוד של כל הרשויות המקומיות לפי תקנה זו.
5. הקצאה לפי הכנסה נורמטיבית לנפש מארנונה כללית  
 22% מתקציב הקרן יחולק כך: לכל רשות מקומית יינתן ניקוד שהוא מכפלת מספר התושבים המשוקלל ברשות המקומית במקדם ההעדפה של הרשות בהתאם להכנסה הנורמטיבית לנפש מארנונה כללית לפי טבלה 3 בתוספת השלישית. כל רשות מקומית תהיה זכאית לחלק היחסי מתקציב הקרן לפי תקנה זו, ושיעורו של החלק היחסי יהיה כיחס שבין ניקוד הרשות המקומית לבין סך הניקוד של כל הרשויות המקומיות לפי תקנה זו.
6. הקצאה לפי היקף שטחי הנכסים המסחריים  
 5% מתקציב הקרן יחולק כך: לכל רשות מקומית יינתן ניקוד שהוא מכפלת מספר התושבים המשוקלל ברשות המקומית במקדם ההעדפה של הרשות בהתאם להיקף שטחי הנכסים המסחריים שבתחומה לפי טבלה 4 בתוספת השלישית. כל רשות מקומית תהיה זכאית לחלק היחסי מתקציב הקרן לפי תקנה זו, ושיעורו של החלק היחסי יהיה כיחס שבין ניקוד הרשות המקומית לבין סך הניקוד של כל הרשויות המקומיות לפי תקנה זו.

<sup>3</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשע"ד, עמ' 296.

הקצאה לפי שיעור 7. העולים  
4.5% מתקציב הקרן יחולק כך: כל רשות מקומית ששיעור העולים בה גבוה מ-2% תהיה זכאית לחלק היחסי מתקציב הקרן לפי תקנה זו, ושיעורו של החלק היחסי יהיה כיחס שבין שיעור העולים ברשות המקומית לבין סך שיעור העולים בכל הרשויות המקומיות בהן שיעור העולים גבוה מ-2%.

בתקנה זו, "שיעור העולים" – המנה המתקבלת מחלוקת מכפלת מספר התושבים ברשות המקומית שעל פי מרשם האוכלוסין עלו לישראל בחמש עשרה השנים שקדמו לשנת הכספים שבה מחולקים כספי הקרן במקדמי העדפה לפי שנת עלייה וארץ מוצא לפי טבלה 5 שבתוספת השלישית, במספר התושבים ברשות המקומית.

הקצאה לפי מספר 8. התושבים שהם עולים מאתיופיה  
5% מתקציב הקרן יחולק כך: כל רשות מקומית שמספר התושבים בה שהם עולים מאתיופיה גבוה מ-100 תהיה זכאית לחלק היחסי מתקציב הקרן לפי תקנה זו, ושיעורו של החלק היחסי יהיה כיחס שבין מספר התושבים שהם עולים מאתיופיה באותה רשות מקומית לבין סך מספר התושבים שהם עולים מאתיופיה בכל הרשויות המקומיות בהן מספר התושבים כאמור גבוה מ-100.

הקצאה לפי שיעור 9. מאזן ההגירה הפנימית  
12% מתקציב הקרן יחולק כך:  
כל רשות מקומית ששיעור מאזן ההגירה הפנימית בה גבוה מ-0.75% תהיה זכאית למכפלת תקציב הקרן לפי תקנה זו בסכום שני אלה:

(1) מכפלת כל אלה: שיעור מאזן ההגירה הפנימית ברשות המקומית; סך שיעורי מאזן ההגירה הפנימית של כל הרשויות המקומיות בהן שיעור מאזן ההגירה הפנימית גבוה מ-0.75%; 0.6;

(2) המנה המתקבלת מחלוקת מאזן ההגירה הפנימית של הרשות המקומית בסך מאזן ההגירה הפנימית בכל הרשויות המקומיות בהן שיעור מאזן ההגירה הפנימית גבוה מ-0.75%.

הקצאה לפי מספר 10. התושבים המשוקלל  
20% מתקציב הקרן יחולק כך: לכל רשות מקומית יינתן ניקוד שהוא מכפלת מספר התושבים המשוקלל ברשות המקומית במקדם ההעדפה של הרשות בהתאם לשיעור גביית הארנונה ברשות לפי טבלה 6 בתוספת השלישית. כל רשות מקומית תהיה זכאית לחלק היחסי מתקציב הקרן לפי תקנה זו, ושיעורו של החלק היחסי יהיה כיחס שבין ניקוד הרשות המקומית לבין סך הניקוד של כל הרשויות המקומיות לפי תקנה זו.

11. הקצאה לפי אי- צבירת גירעון שוטף  
 8% מתקציב הקרן יחולק כך : לכל רשות מקומית יינתן ניקוד שהוא מכפלת מספר התושבים המשוקלל ברשות המקומית במקדם ההעדפה של הרשות בהתאם לאי-צבירת גירעון שוטף לפי טבלה 7 בתוספת השלישית. כל רשות מקומית תהיה זכאית לחלק היחסי מתקציב הקרן לפי תקנה זו, ושיעורו של החלק היחסי יהיה כיחס שבין ניקוד הרשות המקומית לבין סך הניקוד של כל הרשויות המקומיות לפי תקנה זו.

12. עדכון ערכים  
 הערכים בטבלאות 1, 3 ו-4 בתוספת הראשונה יעודכנו מדי שנה בהתאם לשיעור העדכון כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992<sup>4</sup> נכון לשנת הכספים אליה מתייחס הדו"ח הכספי המבוקר האחרון.

### תוספת ראשונה

(תקנה 1)

#### טבלה 1

ערך	אשכול במדרג החברתי-כלכלי
42.483	1
42.483	2
43.333	3
44.199	4
46.409	5
48.730	6
51.166	7
56.283	8
64.725	9
74.434	10

#### טבלה 2

ערך	אשכול במדרג החברתי-כלכלי
20	1
20	2
22	3
22	4
24	5

<sup>44</sup> ס"ח התשנ"ג, עמ' 10.

24	6
26	7
26	8
28	9
28	10

### טבלה 3

ערך	נפת הרשות המקומית, לפי טבלה 7 להלן
32.089	גולן
32.634	באר שבע ב'
39.096	צפת
50.419	עכו א'
50.552	עכו ב'
51.353	כנרת
55.091	באר שבע א'
59.773	יזרעאל ב'
61.086	יזרעאל א'
68.938	יו"ש
70.073	חיפה
71.007	חדרה
72.798	אשקלון
81.307	ירושלים
83.442	השרון
86.657	רחובות
91.295	רמלה
94.787	פתח תקווה
107.51	תל אביב

### טבלה 4

ערך	נפת הרשות המקומית, לפי טבלה 7 להלן
64.189	גולן
65.257	באר שבע ב'
78.192	צפת
100.827	עכו א'
101.094	עכו ב'
102.707	כנרת

110.192	באר שבע א'
119.546	יזרעאל ב'
122.171	יזרעאל א'
137.865	יו"ש
140.145	חיפה
142.014	חדרה
145.596	אשקלון
162.613	ירושלים
166.884	השרון
173.313	רחובות
182.578	רמלה
189.575	פתח תקווה
215.034	תל אביב

#### טבלה 5

מקדם	אשכול במדרג החברתי-כלכלי
0.7	1
0.7	2
0.8	3
0.8	4
0.9	5
0.9	6
1.1	7
1.1	8
1.2	9
1.2	10

#### טבלה 6

מקדם	הפער בין מדד הפריפריאליות של הרשות המקומית בהתאם למדד הפריפריאליות לבין הממוצע של מדד הפריפריאליות של כלל הרשויות המקומיות באותה נפה לפי טבלה 7



	להלן
0.85	פחות מ-0.6
1	0.6 עד 0.8
1.15	0.9 ומעלה

טבלה 7

רשויות מקומיות	נפה
בוקעאתא, גולן, מגידל שמס, מסעדה, עין קניא, עמק הירדן, קצרין, ריג'ר	גולן
אילת, דימונה, הערבה, תיכונה, חבל אילות, ירוחם, מצפה רמון, ערד, רמת נגב, תמר	באר שבע ב'
ג'יש (גוש חלב), הגליל העליון, חצור הגלילית, טובא-זנגריה, יסוד המעלה, מבואות החרמון, מטולה, מרום הגליל, צפת, קריית שמונה, ראש פינה	צפת
אבו סנאן, בית ג'ן, בענה, ג'דיידה-מכר, ג'ולס, חורפיש, יאנוח - ג'ת, ירכא, כסרה - סמיע, כפר ורדים, כפר יאסיף, מגדל תפן, מזרעה, מטה אשר, מעיליא, מעלה יוסף, מעלות-תרשיחא, נהריה, נחף, סג'ור, עכו, פסוטה, פקיעין - בוקיעה, ראמה, שלומי	עכו א'
אעבלין, ביר אל-מכסור, דיר אל-אסד, דיר חנא, טמרה, כאבול, כווכב אבו אל-היג'יא, כפר מנדא, כרמיאל, מגיד אל-כרום, משגב, סכנין, עראבה, שעב, שפרעם	עכו ב'
הגליל התחתון, טבריה, יבנאל, כפר כמא, כפר תבור, מגדל, מר'אר, עילבון	כנרת
אבו בסמה, אופקים, אשכול, באר שבע, בני שמעון, חורה, כסייפה, להבים, לקיה, מיתר, מרחבים, נתיבות, עומר, ערעה בנגב, רהט, רמת חובב, שגב שלום, שדות נגב, תל שבע	באר שבע א'
בוסתאן אל-מרג', בית שאן, בסמת טבעון, הגלבווע, זרזיר, יקנעם עילית, כעביה - טבש - חג'אג'רה,	יזרעאל ב'

מגידו, עמק המעיינות, עמק יזרעאל, עפולה, רמת ישי	
אכסאל, אל-בטוף, בועיינה-ניגיידאת, דבוריה, טורעאן, יפיע, כפר כנא, מגדל העמק, מישחד, נצרת, נצרת עילית, עילוט, עין מאהל, ריינה, שבלי - אום אל-ר'נס	יזרעאל א'
אורנית, אלפי מנשה, אלקנה, אפרת, אריאל, בית אל, בית אריה, ביתר עילית, בקעת הירדן, גבעת זאב, גוש עציון, הר אדר, הר חברון, מגילות, מודיעין עילית, מטה בנימין, מעלה אדומים, מעלה אפרים, עמנואל, קדומים, קריית ארבע, קרני שומרון, שומרון	יו"ש
דאלית אל-כרמל, זבולון, חיפה, טירת כרמל, נשר, עוספייא, קריית אתא, קריית ביאליק, קריית טבעון, קריית ים, קריית מוצקין, רכסים	חיפה
אום אל-פחם, אור עקיבא, אלונה, בנימינה - גבעת עדה, בסמ"ה, בקה - ג'ת, ג'סר א-זרקא, זכרון יעקב, חדרה, חוף הכרמל, כפר קרע, מנשה, מעלה עירון, ערערה, פורידיס, פרדס חנה - כרכור, קציר - חריש	חדרה
אשדוד, אשקלון, באר טוביה, חוף אשקלון, יואב, לכיש, קריית גת, קריית מלאכי, שדרות, שער הנגב, שפיר	אשקלון
אבו גוש, בית שמש, ירושלים, מבשרת ציון, מטה יהודה, קריית יערים	ירושלים
אבן יהודה, אליכין, זמר, חוף השרון, טייבה, טירה, כפר יונה, לב השרון, נתניה, עמק חפר, פרדסיה, קדימה - צורן, קלנסווה, תל מונד	השרון
בני עיי"ש, ברנר, גדרה, גדרות, גן יבנה, גן רוה, חבל יבנה, יבנה, מזכרת בתיה, נחל שורק, נס ציונה, קריית עקרון, ראשון לציון, רחובות	רחובות
באר יעקב, בית דגן, גזר, חבל מודיעין, לוד, מודיעין-מכבים-רעות, עמק לוד, רמלה, שהם	רמלה
אלעד, גילגוליה, גבעת שמואל, גני תקווה, דרום	פתח תקווה

השרון, הוד השרון, יהוד-מונסון, כוכב יאיר, כפר ברא, כפר סבא, כפר קאסם, סביון, פתח תקווה, ראש העין, רעננה	
אור יהודה, אזור, בני ברק, בת ים, גבעתיים, הרצליה, חולון, כפר שמריהו, קריית אונו, רמת גן, רמת השרון, תל אביב-יפו	תל אביב

### תוספת שנייה

(תקנה 1)

ניקוד הסף יחושב לפי נוסחה זו:

$$0.1 * A + 0.4 * B + 0.45 * C + 0.05 * G$$

כאשר –

A – ניקוד בהתאם למדד הפריפריאליות שיחושב לפי נוסחה זו:

$$A = \frac{D - E}{D - F}$$

ואולם אם  $E < F$  אז  $A = F$  ואם  $E > D$  אז  $A = D$

כאשר –

D – ערך המדד במדד הפריפריאליות ש-15% מהרשויות המקומיות נמצאות מעליו;

E – ערך המדד של הרשות המקומית במדד הפריפריאליות;

F – ערך המדד במדד הפריפריאליות ש-5% מהרשויות המקומיות נמצאות מתחתיו;

B – ניקוד בהתאם למדד החברתי כלכלי שיחושב לפי נוסחה זו:

$$B = \frac{D - E}{D - F}$$

ואולם אם  $E < F$  אז  $B = F$  ואם  $E > D$  אז  $B = D$

כאשר –

D – ערך המדד במדד חברתי כלכלי ש-15% מהרשויות המקומיות נמצאות מעליו;

E – ערך המדד של הרשות המקומית במדד חברתי כלכלי;

F – ערך המדד במדד חברתי כלכלי ש-5% מהרשויות המקומיות נמצאות מתחתיו;

C – ניקוד בהתאם להכנסה הנורמטיבית לנפש מארנונה כללית שיחושב לפי נוסחה זו:

$$C = \frac{D - E}{D - F}$$

ואולם אם אז  $C = D$  ואם  $E > D$  אז  $C = F$  ואם  $E < F$  אז  $C = F$

כאשר –

D – ההכנסה הנורמטיבית לנפש מארנונה כללית של-15% מהרשויות המקומיות יש הכנסה גבוהה ממנה;

E – ההכנסה הנורמטיבית לנפש מארנונה כללית של הרשות המקומית;

F – ההכנסה הנורמטיבית לנפש מארנונה כללית של-5% מהרשויות המקומיות יש הכנסה נמוכה ממנה;

G – ניקוד בהתאם למספר התושבים ברשות המקומית שיחושב לפי נוסחה זו:

$$G = \frac{D - E}{D - F}$$

ואולם אם אז  $C = D$  ואם  $E > D$  אז  $C = F$  ואם  $E < F$  אז  $C = F$

כאשר –

D – מספר התושבים שב-15% מהרשויות המקומיות יש מספר תושבים גבוה ממנו;

E – מספר התושבים של הרשות המקומית;

F – מספר התושבים שב-5% מהרשויות המקומיות יש מספר תושבים נמוך ממנו;

”מדד הפריפריאליות” – לפי פרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ;

**תוספת שלישית**

(תקנות 3, 4, 5, 6, 7, 10 ו-11)

**טבלה 1**

מקדם ההעדפה של הרשות המקומית בהתאם לאשכול במדרג החברתי-כלכלי

מקדם העדפה	אשכול במדרג החברתי-כלכלי
1.75	1
1.55	2
1.35	3
1.15	4
0.95	5
0.55	6
0	7 ומעלה

**טבלה 2**

מקדם ההעדפה של הרשות המקומית בהתאם למדד הפריפריאליות

מקדם העדפה	מדד הפריפריאליות
1.75	1
1.55	2
1.35	3
1.15	4
0.95	5
0	6 ומעלה

**טבלה 3**

מקדם ההעדפה של הרשות המקומית בהתאם להכנסה נורמטיבית לנפש מארנונה כללית

מקדם העדפה	הכנסה נורמטיבית לנפש מארנונה כללית
1.75	פחות מ-1,000

1.55	1,249 עד 1,000
1.35	1,499 עד 1,250
1.15	1,749 עד 1,500
0.95	1,999 עד 1,750
0.75	2,249 עד 2,000
0.55	2,499 עד 2,250
0.35	2,500 ומעלה

#### טבלה 4

מקדם ההעדפה של עירייה או מועצה מקומית שמספר התושבים בה עולה על 20,000, בהתאם להיקף שטחי הנכסים המסחריים

מקדם העדפה	המנה המתקבלת מחלוקת היקף שטחי הנכסים המסחריים שבתחום הרשות המקומית במספר התושבים ברשות
12	פחות מ-1.1
8	1.1 עד 2.19
4	2.2 עד 3.29
2.67	3.3 עד 4.38
2	4.39 עד 5.48
1.6	5.49 עד 6.58
1.33	6.59 עד 7.68
1.14	7.69 עד 8.78
1	8.79 ומעלה

מקדם ההעדפה של עירייה או מועצה מקומית שמספר התושבים בה אינו עולה על 20,000, בהתאם להיקף שטחי הנכסים המסחריים

מקדם העדפה	המנה המתקבלת מחלוקת היקף שטחי הנכסים המסחריים שבתחום הרשות המקומית במספר התושבים ברשות
12	פחות מ-0.31
8	0.31 עד 0.61
4	0.62 עד 0.93

2.67	1.24 עד 0.94
2	1.55 עד 1.25
1.6	1.86 עד 1.56
1.33	2.17 עד 1.87
1.14	2.49 עד 2.18
1	2.5 ומעלה

מקדם ההעדפה של מועצה אזורית, בהתאם להיקף שטחי הנכסים המסחריים

מקדם העדפה	המנה המתקבלת מחלוקת היקף שטחי הנכסים המסחריים שבתחום הרשות המקומית במספר התושבים ברשות
12	פחות מ-1.82
8	1.82 עד 3.63
4	3.64 עד 5.45
2.67	5.46 עד 7.27
2	7.28 עד 9.1
1.6	9.11 עד 10.92
1.33	10.93 עד 12.74
1.14	12.75 עד 14.56
1	14.57 ומעלה

#### טבלה 5

מקדמי העדפה לפי שנת עלייה וארץ עלייה

מקדם העדפה לעולים משאר המדינות	מקדם העדפה לעולים מאתיופיה הרריים	שנת עלייה שקדמה לשנת הכספים שבה מחולקים כספי הקרן
1	2.17	1
0.95	2.08	2
0.92	2	3
0.88	1.91	4
0.85	1.83	5
0.81	1.75	6

0.77	1.67	7
0.73	1.58	8
0.69	1.5	9
0.65	1.42	10
0.62	1.33	11
0.58	1.25	12
0.54	1.17	13
0.5	1.08	14
0.46	1	15

### טבלה 6

מקדם ההעדפה של הרשות המקומית בהתאם לשיעור גביית הארנונה

מקדם העדפה	שיעור גביית הארנונה
0	פחות מ-75%
0.5	75% עד 79%
0.625	80% עד 84%
0.75	85% עד 89%
0.875	90% עד 94%
1	95% ומעלה

### טבלה 7

מקדם ההעדפה של הרשות המקומית בהתאם לאי-צבירת הגירעון השוטף

מקדם העדפה	אי-צבירת גירעון שוטף
2	הרשות המקומית לא צברה גירעון שוטף בשנתיים שקדמו לשנת הכספים בה מחולקים כספי הקרן
1	הרשות המקומית לא צברה גירעון שוטף בשנת הכספים שקדמה לשנת הכספים בה מחולקים כספי הקרן
0	הרשות המקומית צברה גירעון שוטף בשנת הכספים שקדמה לשנת הכספים בה מחולקים כספי הקרן



## דברי הסבר

פרק ד' לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016 קובע כי תוקם במשרד הפנים קרן שמטרתה צמצום פערים בין רשויות מקומיות, ותקציב הקרן יוקצה בהתאם לכללי חלוקה שיקבעו שר האוצר ושר הפנים. עוד נקבע כי עד לסוף שנת 2024 יוקצה חלק מהקרן על פי הטבלה שבתוספת לפרק, והיתרה תחולק על פי כללי החלוקה כאמור לעיל.

הכללים המוצעים כוללים חלוקת תקציב הקרן על פי 9 קריטריונים שלכל אחד מהם ניתן משקל שונה כמפורט להלן:

1. אשכול הרשות המקומית ואשכול יישובים בתוך מועצה אזורית לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה – 13.5% ;
2. אשכול הפריפריאליות של הרשות המקומית – 10% ;
3. הכנסה נורמטיבית לנפש מארנונה כללית – 22% ;
4. היקף שטחי הנכסים המסחריים – 5% ;
5. שיעור העולים ברשות המקומית – 4.5% ;
6. מספר התושבים שהם עולים מאתיופיה – 5% ;
7. שיעור מאזן ההגירה הפנימית – 12% ;
8. שיעור גביית הארנונה – 20% ;
9. אי-צבירת גירעון שוטף – 8% .

ביחס לקריטריונים אלה ניתן לכל רשות מקומית ניקוד בהתאם למאפיינים שלה (במרבית הפרמטרים מדובר בהכפלה של מקדמי העדפה בהתאם לכל פרמטר על פי הטבלאות המפורטות ובהתאם לגודלה), ומכל פרק ניתן לה חלקה היחסי בהתאם לניקוד שלה ביחס לרשויות המקומיות האחרות.

בנוסף, נקבעו תנאי סף לזכאות לחלוקה. רשויות שהוכרזו כרשויות איתנות או שהאשכול החברתי-כלכלי שלהן הוא 8 ומעלה לא יהיו זכאיות כלל לתקצוב מהקרן לצמצום פערים. בנוסף, נקבע ניקוד סף שלוקח בחשבון את מדד הפריפריאליות של הרשות, המדד החברתי כלכלי, ההכנסה הנורמטיבית לנפש מארנונה כללית, ומספר התושבים ברשות המקומית. הנוסחה לקביעת ניקוד הסף מפורטת בתוספת השנייה. בנוסף לתנאי הסף הכלליים, בחלק מהקריטריונים נקבעו גם תנאי סף לזכאות לתקציב ביחס לאותו קריטריון.

סעיף 24(ב) קובע הוראות מסוימות בהם הקצאת תקציב הקרן נדרשת לעמוד. מכיוון שהוראות אלה הן תוצאתיות ואינן יכולות להיבחן מראש באופן רב-שנתי, בכל שנת כספים יבחנו השרים האם חלוקת הכספים באותה שנה עומדת בהוראות, וככל הנדרש יתקנו את התקנות על מנת לעמוד בדרישות החוק.