



מדינת ישראל
State Of Israel

משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
אגף בכיר לבקרה תקצוב ופיתוח
ברשויות המקומיות

10 אוגוסט 2020
כ' אב תש"פ

לכבוד
ראשי רשויות מקומיות
גזברי הרשויות המקומיות

שלום רב,

הנדון: רשויות יציבות על פי דו"ח כספי מבוקר לשנת 2018

מצ"ב הכללים המזכים רשות מקומית בהגדרה של "רשות יציבה". ההגדרה במסמך זה הינה בתוקף עד להודעה אחרת בעניין מצבה של הרשות המקומית.

הרשימה לא כוללת את 29 הרשויות מקומיות שהוכרזו כאיתנות לפי סעיף 232 א (א) לפקודת העיריות וסעיף 34 לפקודת המועצות המקומיות (להלן רשימת הרשויות שהוכרזו כאיתנות: אבן יהודה, אשדוד, אשקלון, באר טוביה, באר שבע, בני שמעון, גזר, גן רוה, דרום השרון, הוד השרון, הרצליה, חוף השרון, חולון, חיפה, יהוד – מונוסון, כפר סבא, להבים, נס ציונה, נשר, עומר, פתח תקווה, קרית טבעון, ראש העין, ראשון לציון, רמת גן, רמת נגב, רעננה, תל אביב-יפו, תמר).

בכבוד רב,

מנהל אגף בכיר תקצוב ופיתוח ברשומ"ק

העתק:

מר מרדכי כהן - המנהל הכללי
מר עופר פלג – חשב המשרד
הממונים על המחוזות
הנהלה מורחבת
ממוני רשויות
חשבים מלווים
חשב המשרד

כללי:

רשויות אשר עומדות בתבחינים כספיים ומנהליים שיוגדרו להלן תהיינה זכאיות להקלות שונות בהתנהלות מול משרד הפנים במהלך אישור התקציב.

תבחינים:

הרשויות היציבות תוגדרנה בהתאם לתנאים המצטברים הבאים המפורטים בסעיפים להלן המתבססים על נתוני הדוחות המבוקרים לשנת 2018 ועל נתוני הקצאת מענק האיוון לשנת 2019:

1. עמידה בפרמטרים כספיים:

- 1.1. רשויות נטולות מענק איוון ומאוזנות בשוטף (עד 1% גירעון שוטף¹ מתקציב הרשות²) שאינן בהכרח או בהתייעלות או, לחלופין, עמידה בפרמטרים המפורטים בסעיף 1.2.
- 1.2. רשויות העומדות בכל הפרמטרים של ניהול כספי תקין כדלקמן (בהתאם לדו"ח הכספי המבוקר):
 - 1.2.1. שיעור הגירעון השוטף לשנת 2017 אינו עולה על 1% מתקציב הרשות.
 - 1.2.2. שיעור הגירעון השוטף לשנת 2018 אינו עולה על 1% מתקציב הרשות.
 - 1.2.3. שיעור גירעון מצטבר כולל תבריי"ס סופיים ליום 31.12.2018 אינו עולה על 12.5% מתקציב הרשות.
 - 1.2.4. שיעור הגבייה השוטפת בארנונה מסך החיוב השוטף ברוטו (כולל הנחות) לשנת 2018 עולה על 70% ברוטו או 90% נטו (לא כולל הנחות).
רשויות אשר היו יציבות עפ"י דוחות 2016 ובעקבות שינוי מעמדם כעיר עולים ירד שיעור הגבייה השוטפת בארנונה מסך החיוב השנתי:
שיעור הגבייה השוטפת בארנונה מסך החיוב השוטף ברוטו (כולל הנחות) לשנת 2018 עולה על 60% ברוטו.
 - 1.2.5. שיעור הוצאות שכר מוניציפאלי אינו עולה על 30% מתקציב הרשות.
 - 1.2.6. שיעור עומס המלוות³ אינו עולה על 50% מתקציב הרשות.
 - 1.2.7. שיעור הוצאות מנהל כספי וכללי אינו עולה על 13% מתקציב הרשות או אינו עולה על 14% ברשויות עד 5,000 תושבים.
 - 1.2.8. שיעור הגירעונות הזמניים בתבריי"ס אינו עולה על 15% מתקציב הרשות.

2. ליקויים בדו"חות הביקורת - על-פי דוח הביקורת המפורט לשנת 2018, לא נמצאו בהן אחד מששת הליקויים העיקריים המפורטים להלן:

- 2.1. הרשות העניקה תמיכות ללא הפעלת קריטריונים לתמיכות (לאור ביקורת עומק שנערכה בנושא בשנת 2010, רשויות אשר היה להן ליקוי ותיקנו אותו באופן מלא או חלקי הוגדרו כעומדות בתבחין).
- 2.2. הרשות מחקה חובות שלא ע"פ הנוהל.
- 2.3. רואה החשבון המבקר מטעם משרד הפנים סייג את חוות דעתו על הדוחות הכספיים המבוקרים של הרשות או נמנע מלתת את חוות דעתו על הדוחות הכספיים המבוקרים של הרשות.
- 2.4. מסירת עבודות ללא פרסום מכרז פומבי (כולל עבודות, רכישת ציוד וקבלת שירותים) או פרסום מכרז זוטא.
- 2.5. הרשות העניקה הנחות ארנונה שלא על פי הקבוע בתקנות, או תוך חריגת ועדת ההנחות הסמכות המוקנית לה בחוק.
- 2.6. ליקויים מהותיים בדו"ח הביקורת המתייחסים למערך השכר והעסקת העובדים.

¹ גירעון שוטף בניכוי הלוואות איוון.

² תקציב הרשות - ביצוע ההכנסות בתקציב הרגיל של הרשות בניכוי הנחות ארנונה ומענקים לכיסוי גרעון מצטבר.

³ שיעור עומס המלוות לא כולל מלוות ביוב.

3. **ליקויים במערך השכר והעסקת העובדים ברשות - ע"פ נתוני האגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות** הרשות הגישה את דו"ח המצבת השנתי לשנת 2018 כנדרש. יובהר כי שמורה לאגף הזכות שלא לכלול רשות שהגישה את הדו"ח השנתי ככל שמסתמן אחד או יותר מהתנאים הבאים:

3.1. מניתוח נתוני הרשות המקומית ניכר שקיימת התנהלות לא תקינה בתחום ניהול ההון האנושי.

3.2. קיימת חריגה במספר המשרות בפועל לעומת מספר המשרות המתוקצבות ע"פ הדוח המבוקר לשנת 2018 ו/או ע"פ הדוחות הרבעוניים האחרונים.

4. **ליקויים בתאגידים העירוניים:**

4.1. העדר דיון מליאת מועצת הרשות המקומית בדיון וחשבון על מצב התאגידים שבאחזקתה לשנת 2018. זאת בניגוד להוראות סעיף 5 לצו העיריות (הקמת תאגידים), תש"ס-1980.

4.2. מינוי נציגי הרשות המקומית לגוף המנהל של תאגידים בהם היא שותפה או שולטת ללא אישור הועדה לבדיקת מינויים בתאגידים העירוניים, שלא על פי הוראות תקנות העיריות (נציגי העירייה בתאגיד עירוני), התשס"ו-2006.

הקלות בחובת הדיווח במסגרת פעילות הרשות המקומית:

ההקלות לרשויות תקבלנה ביטוי במסגרת הדיווח על פעילויות הרשות למשרד הפנים וכן במישור אישורים מוקדמים של משרד הפנים הנדרשים לחלק מפעילויות הרשות.

רשימת הרשויות היציבות לשנת תשמש בסיס למתן הקלות בדיווח על פעילות הרשות בשנת 2020 ואילך (עד להודעה חדשה). יודגש כי קבלת ההקלות לשנת 2020 מותנית בהגשת הדיווח על פעילות הרשות (לרבות מסמכי התקציב) בהתאם למועד שייקבע ע"י המשרד בהנחיות התקציב לשנה זו.

מעט לעת, לפי ראות המשרד, תיבחן עמידת הרשויות בתנאים דלעיל ואי-חריגתן ממסגרת ההקלות המאושרות. המשרד יהיה רשאי להוסיף רשויות או להוריד רשויות מרשימת הרשויות הזכאיות להקלות.

פירוט ההקלות :

שם הנספח בהנחיות להגשת תקציב	מהות הדיווח	מצב קיים	מהות ההקלה
נספח א'	תקציב רגיל	חייב בדיווח ובקבלת אישור המשרד על פי חוק	חייב בדיווח על פי חוק, ואולם באם לא תהיינה השגות המשרד, ייראה התקציב כמאושר בתוך 30 יום
נספח א'	שכר, עובדים והיקף כ"א	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	חייב בהצהרת ראש הרשות, גזבר ויוע"מ. רשות בהקלה תחויב בהצהרה אודות פעולתה בהתאם להוראות החוק בנושא שכר
נספח ב'	תקציב פיתוח רב שנתי ושנתי	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	חייב בדיווח על פי חוק, ואולם באם לא תהיינה השגות המשרד, ייראה התקציב כמאושר בתוך 30 יום
נספח ג'	תוכנית אשראי לזמן ארוך	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	פטור מדיווח
נספח ד'	ערבויות	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	פטור מדיווח
נספח ו'	מדיניות ארנונה	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	פטור מדיווח
נספח ז'	משק המים והביוב	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	בכפוף לחוזר מנכ"ל 6/2008 לעניין שימוש בכספים שהתקבלו מתאגיד המים והביוב / כתוצאה מתאגוד
נספח ח'	חוקי עזר	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	פטור מדיווח

שם הנספח בהנחיות להגשת תקציב	מהות הדיווח	מצב קיים	מהות ההקלה
נספח ט'	תקציב לפעילות הג"א מקומית	חייב בדיווח וקבלת אישור המשרד	הפטור יינתן בכפוף לתצהיר ראש הרשות והגזבר כי יועד תקציב הג"א בהתאם להנחיות המינהל לשירותי חירום.
כללי	הצהרה בגין דוח כספי רבעוני	כל הרשויות נדרשות לצרף הצהרה אודות נאותות הדיווח הכספי בכל רבעון	פטור מהצהרה לרשויות היציבות
כללי	תשלום חוזה בכירים	כל הרשויות רשאיות לשלם מקדמות עד 80% משכר הבכירים עד קבלת אישור האגף לכח אדם ושכר	רשות יציבה רשאית לשלם שכר מלא (כמקדמה) בחוזה בכירים לתקופה של עד שלושה חודשים עוד בטרם אישר האגף לכח אדם ושכר את החוזה (חוזר מנכ"ל 1/2011)
כללי	עדכון שכר בכירים עם עדכון נתוני אוכלוסיה לפי הלמ"ס	כל הרשויות נדרשות לקבל אישור האגף לכח אדם ושכר לצורך עדכון שכר זה	רשות יציבה פטורה מהצורך לקבל אישור האגף אלא נדרשת רק לפעול בנוהל פנימי ולקבל את אישור הגזבר ומליאת הרשות (חוזר מנכ"ל 1/2011)

טבלה מס. 1 - רשימת הרשויות היציבות:

מס"ד	שם רשות	מס"ד	שם רשות
1	אורנית	25	מטה יהודה*
2	אלונה*	26	מנשה
3	אריאל	27	משגב
4	ברנר	28	נחל שורק
5	גבעת שמואל	29	נוף הגליל
6	גני תקוה*	30	נתניה
7	גן יבנה	31	עמק המעיינות
8	דימונה	32	עמק חפר
9	הגליל העליון	33	עמק יזרעאל
10	זבולון	34	עמק לוד
11	חבל יבנה	35	עפולה
12	חבל מודיעין	36	פרדס חנה-כרכור
13	חוף הכרמל	37	פרדסיה
14	טירת הכרמל	38	קדימה – צורן*
15	יבנה	39	קדומים
16	יואב	40	קרית אתא
17	ירוחם*	41	קרית עקרון
18	כפר יונה	42	ראש פינה
19	כפר תבור	43	רמת השרון
20	לוד	44	רמת ישי
21	לכיש	45	שדות נגב*
22	מגילות ים המלח	46	שוהם
23	מודיעין-מכבים-רעות	47	שומרון
24	מטה אשר*	48	שער הנגב

* רשויות שהתווספו לרשימה לעומת רשימה קודמת

טבלה מס. 2 – רשימת הרשויות היציבות המותנות (גריעה) - רשויות יציבות אשר קיים להן ליקוי בר

תיקון. הישגותן של רשויות אלה ברשימת הרשויות היציבות מותנה בתיקון הליקוי במלואו עד לסוף

חודש אוקטובר (30.10.2020):

מס"ד	שם רשות	הליקוי	הסעיף בנוהל
49	אזור	ליקוי באגף תאגידים ואי הגשת מצבת	3, 4.2
50	גדרות	ליקוי באגף תאגידים ואי הגשת מצבת	3, 4.2
51	חבל אילות	ליקוי באגף תאגידים	4.2
52	כפר ורדים	ליקוי באגף תאגידים	4.2
53	כפר שמריהו	ליקוי באגף תאגידים ואי הגשת מצבת	3, 4.2
54	מרחים	ליקוי באגף תאגידים	4.2
55	סביון	ליקוי באגף הון אנושי	3.1
56	עמק הירדן	ליקוי באגף תאגידים	4.2, 4.1
57	שפיר	ליקוי באגף תאגידים	4.2

הרשימה לא כוללת 29 רשויות שהוכרזו כרשויות איתנות לפי סעיף 232 א (א) לפקודת העיריות וסעיף 34 לפקודת המועצות המקומיות.

טבלה מס. 3 - רשימת הרשויות היציבות המותנות (הוספה) - רשויות אשר קיים להן ליקוי בר תיקון. התווספות של רשויות אלה לרשימת הרשויות היציבות מותנה בתיקון הליקוי במלואו עד לסוף חודש אוקטובר (30.10.2020):

מס"ד	שם רשות	הליקוי	הסעיף בנוהל
1	אפרתה	ליקוי באגף תאגידים	4.2, 4.1
2	גבעתיים	ליקוי באגף תאגידים	4.2
3	מודיעין עילית	ליקוי באגף תאגידים	4.2, 4.1
4	מטה בנימין	ליקוי באגף תאגידים	4.2
5	מצפה רמון	ליקוי באגף תאגידים	4.2
6	קרית אונו	ליקוי באגף תאגידים	4.1
7	שלומי	ליקוי באגף תאגידים	4.1

טבלה מס. 4 – רשויות אשר נגרעו מרשימת הרשויות היציבות לאור אי עמידתן בפרמטרים הכספיים:

מס"ד	שם רשות	הפרמטרים הכספיים שבהם לא עמדה הרשות	הסעיף בנוהל
1	אלעד	ליקוי בגביה שוטפת	1.2.4
2	אלקנה	ליקוי בגירעונות זמניים בתבריים ובגרעון שוטף ל-2018	1.2.8, 1.2.2
3	בית אל	ליקוי בגרעון שוטף לשנת 2018	1.2.2
4	גולן	ליקוי בגירעונות זמניים בתבריים	1.2.8
5	גוש עציון	ליקוי בגרעון שוטף לשנת 2018 ובנוסף כניסתה לתכנית התנייעלות	1.2.2
6	חוף אשקלון	ליקוי בגרעון שוטף בשנים 2017 ו- 2018	1.2.2, 1.2.1
7	יקנעם עילית	ליקוי בגירעונות זמניים בתבריים ובגרעון שוטף ל-2018	1.2.2, 1.2.8
8	כרמיאל	ליקוי בשיעור הוצאות שכר מוניציפלי	1.2.5
9	לב השרון	ליקוי בגרעון שוטף לשנים 2017 ו- 2018	1.2.2, 1.2.1
10	מבואות החרמון	ליקוי בגירעונות זמניים בתבריים	1.2.8
11	נהריה	ליקוי בשיעור גרעון מצטבר וגרעון שוטף לשנת 2018 ובנוסף כניסתה לתכנית הבראה	1.2.3, 1.2.2
12	ערבות הירדן	ליקוי בגירעונות זמניים בתבריים	1.2.8
13	קרני שומרון	ליקוי בגרעון שוטף לשנים 2017 ו- 2018 ובגרעון מצטבר	1.2.3, 1.2.2, 1.2.1
14	רחובות	ליקוי בגרעון שוטף לשנת 2018 ובגרעון מצטבר	1.2.3, 1.2.2

טבלה מס. 5 – רשויות אשר נגרעו מרשימת הרשויות היציבות לאור ליקויי אגף הביקורת:

מס"ד	שם רשות	הליקוי	הסעיף בנוהל
1	אשכול	ליקוי באגף ביקורת ותאגידים	4.2, 2.4
2	הערבה התיכונה	ליקוי באגף ביקורת	2.6
3	מגידו	ליקוי באגף ביקורת ותאגידים	4.2, 4.1, 2.4
4	קרית ביאליק	ליקוי באגף ביקורת ותאגידים	4.2, 2.3
5	קרית מוצקין	ליקוי באגף ביקורת ותאגידים	4.2, 2.3

טבלה מס. 6 – רשויות העומדות בתנאים הכספיים אך אינן מתווספות לרשימה לאור ליקויי אגף ביקורת:

מס"ד	שם רשות	הליקוי	הסעיף בנוהל
1	חדרה	ליקוי באגף ביקורת, תאגידים, ואי הגשת מצבת כ"א	3, 4.2, 4.1, 2.3
2	ערעה-בנגב	ליקוי באגף ביקורת, תאגידים, ואי הגשת מצבת כ"א	4.1, 3.1, 3, 2.4, 4.2
3	שדרות	ליקוי באגף ביקורת, תאגידים, ואי הגשת מצבת כ"א	4.2, 3, 2.4

טבלה מס. 7 – רשויות שעמדו בפרמטרים הכספיים ונגרעות מהרשימה או לא מצטרפות לרשימה מכיון שהרשות בתוכנית התייעלות:

מס"ד	שם רשות	סטטוס
1	זכרון יעקב	לא מתווספת לרשימה
2	כוכב יאיר – צור יגאל	נגרעה מהרשימה
3	מעלה אדומים	נגרעה מהרשימה
4	קצרין	נגרעה מהרשימה
5	קריית ארבע	לא מתווספת לרשימה